



DATUM 19 november 2024
ONDERWERP Besluit
ONS KENMERK Z.488047/D.871146

Geachte 

Op 23 september ontving het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Wolden uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek heeft betrekking op het plaatsen van alleenstaande minderjarige vreemdelingen op de locatie Hoogeveenseweg 3 te Zuidwolde.

Uw verzoek luidt als volgt:

"Plaatsen 50 AMV-ers op 1 locatie in het algemeen en in het bijzonder te weten Hoogeveenseweg 3 Zuidwolde.

Gaarne alle correspondentie in de periode begin 2023 tot heden, waaronder emailberichten, whatsappberichten, telefoonnotities, memo's en verslagen betreffende de communicatie tussen gemeente De Wolden en hun gemachtigden (waaronder ambtenaren, adviseurs, advocaat, college, bestuurders) met betrekking tot de aankoop dan wel ter beschikking stellen van plaatsing AMV-ers perceel Hoogeveenseweg 3 Zuidwolde."

Verdaging

Op 15 oktober 2024 heeft u een brief ontvangen met het kenmerk Z.488047/D.864186. In deze brief is medegedeeld dat wij de beslistermijn voor uw verzoek met twee weken hebben verdaagd tot uiterlijk 4 november 2024.

Opschorting

Op 4 november 2024 heeft u een brief ontvangen met het kenmerk Z.488047/D.871906. In deze brief is medegedeeld dat de documenten waar u om heeft gevraagd betrekking hebben op derde-belanghebbenden. Daardoor is de beslistermijn opgeschort tot 18 november 2024.

Ook is aan u medegedeeld dat wij voor het beoordelen van de zienswijze van de belanghebbenden een dag extra tijd nodig hebben om de zienswijze te verwerken. Daarom ontvangt u vandaag 19 november 2024 een besluit op uw verzoek.

Postadres
Postbus 20
7920 AA Zuidwolde

Bezoekadres
Raadhuisstraat 2
7921 GD Zuidwolde

Telefoon
14 0528

E-mail
gemeente@dewolden.nl

Internet
dewolden.nl

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek hebben wij een zoekactie uitgevoerd naar de documenten in het bezit van de gemeente De Wolden. Daarbij zijn 58 documenten gevonden die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. De documenten zijn opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst.

Ons besluit

Wij besluiten 55 documenten aan u te verstrekken en gedeeltelijk openbaar te maken. De overige 3 documenten worden niet verstrekt omdat het verwijderen van grote delen van de tekst ertoe leidt dat de inhoud onleesbaar wordt en er geen bruikbare informatie meer overblijft.

Het uitgangspunt is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij één of meer van de uitzonderingsgronden van de Woo of ander geldende wettelijke grondslagen reden geven de informatie niet openbaar te maken. Op de inventarislijst is voor elk document aangegeven welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. In de 'overwegingen' motiveren wij ons besluit.

Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1, en 5.2 van de Woo. De relevante bepalingen van de Woo zijn bijgevoegd als bijlage A.

De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die neergelegd is in documenten. Alleen bestaande documenten vallen onder de Woo; als documenten niet bestaan, kunnen wij deze niet openbaar maken. Tevens zijn wij niet verplicht om reeds openbare documenten te verstrekken.

Overwegingen

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo – De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder e, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen aantast. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moeten wij afwegen tegen het belang van openbaarheid.

Wij hebben besloten om delen van documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder e, van de Woo niet openbaar te maken. In diverse documenten staan persoonsgegevens. Het betreft gegevens

zoals namen, initialen, adressen, e-mailadressen, telefoonnummers, functieomschrijvingen, specifieke werkdagen en andere tot personen herleidbare informatie.

Informatie die wij openbaar maken in de zin van de Woo is voor altijd en voor iedereen openbaar. De informatie zal ook digitaal toegankelijk worden via onze website. Wij vinden het belangrijk dat betrokkenen niet met naam, adres en andere persoonlijke gegevens op het internet komen te staan. Dit zou ook in strijd zijn met de geldende privacywetgeving. Verder geldt ook dat wij namen en andere herleidbare gegevens van ambtenaren, die niet in de openbaarheid treden, niet openbaren. Wij doen dit omdat ambtenaren in vrijheid en anonimiteit moeten kunnen werken.

Artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo – Concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder f van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit concurrentiegevoelige bedrijfs- of fabricagegegevens betreffen. Het belang van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens moeten wij afwegen tegen het belang van openbaarheid.

Wij hebben besloten om delen van documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder f, van de Woo niet openbaar te maken. In diverse documenten staan concurrentiegevoelige gegevens. Het betreffen bedragen die de concurrentiepositie van de gemeente of van externe partijen kunnen aantasten.

Daarnaast is er gekozen bepaalde delen niet openbaar te maken in verband met de bescherming van bedrijfsbelangen van een externe partij. In een document staat informatie die de bedrijfsbelangen van de externe partij bij openbaarmaking hiervan kunnen schaden.

Artikel 5.2, eerste lid van de Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit persoonlijke beleidsopvattingen betreffen.

Wij hebben besloten om bepaalde documenten en delen van documenten op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo niet openbaar te maken. In diverse documenten staan persoonlijke beleidsopvattingen. Dit betreffen meningen, visies en ambtelijke adviezen ten behoeve van intern beraad.

Wij vinden het belangrijk dat ambtenaren tijdens intern beraad hun mening, visie en adviezen kunnen delen. Openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen zou ertoe kunnen leiden dat ambtenaren terughoudender worden in het delen van kritische of vernieuwende

ideeën. Dit kan de kwaliteit van beleidsvorming aantasten, omdat niet alle relevante inzichten en meningen openlijk worden gedeeld.

Tevens zijn persoonlijke opvattingen van betrokkenen vaak onderdeel van de interne discussies voordat een officieel standpunt of beslissing wordt ingenomen. Het beschermen van deze persoonlijke opvattingen zorgt ervoor dat de focus bij openbaarmaking ligt op het uiteindelijke besluit en niet op de soms complexe en genuanceerde meningsverschillen die eraan voorafgaan.

Wijze van openbaarmaking

Alle documenten, inclusief bijbehorende bijlage worden digitaal aan u verstrekt conform artikel 4.5, eerste lid van de Woo. Tevens worden de documenten gepubliceerd op de gemeentelijke website dewolden.nl.

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Onderaan deze brief vindt u daarover meer informatie.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met mevrouw I. Heling (Woo-contactpersoon) via Woo@dewoldenhoogeveen.nl. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

Ruben de Weerd
Juridisch adviseur

Dit document is in een volledig digitaal proces aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

- A. Relevante bepalingen Woo
- B. Inventarislijst
- C. Openbaar te maken documenten

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit per bezwaarformulier op de website, per e-mail of schriftelijk. Contactgegevens vindt u aan de linkerkant op de voorzijde van deze brief.

In het bezwaarschrift vermeldt u:

- uw naam, adres en telefoonnummer waarop u overdag bereikbaar bent
- de datum van uw bezwaarschrift
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- de datum en het kenmerk van de brief waarin het besluit staat
- waarom u het niet met het besluit eens bent
- uw handtekening

Voorlopige voorziening

Diende u een bezwaarschrift in? En vindt u dat uw belangen zo dringend zijn, dat u het besluit daarop niet kunt afwachten? Dan kunt u bij de rechtbank een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> of schriftelijk aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Zorgt u ervoor dat u een kopie van uw bezwaarschrift meestuurt. Houdt u er rekening mee dat u griffiekosten betaalt als u een verzoek om een voorlopige voorziening indient.

Bijlage A

Relevante bepalingen Woo

Artikel 4.1 Verzoek

- 1) Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
- 2) Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
- 3) De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4) De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 5) Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
- 6) Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld in het vijfde lid. In afwijking van artikel 4: 5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
- 7) Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4 Termijn

- 1) Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2) Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3) Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4) Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5) Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

6) Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1) Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Artikel 5.2 Uitzonderingen

2) Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

- c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen; e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3) (...)
- 4) (...)
- 5) In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Bijlage B

Inventarislijst

Bestandsnaam	Grondslag	Beoordeling
bodemonderzoek (adres)	5.1.2e	Deels openbaar
FW_ kaartje perceel Zuidwolde	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
FW_ Kennisclub Participatieplan extra opvang Oekraïne	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
FW_ Via e-mail verzenden_ Roerende goederen ter overname aangeboden gem de Wolden	5.1.2e	Deels openbaar
Fwd_ Portfolio samenstellen mogelijke opvanglocaties vluchtelingen De Wolden en Hoogeveen_	5.1.2e; 5.1.2f; 4.1.4	Deels openbaar
Memo stand van zaken DWD	5.1.2e; 5.1.2f; 5.2.1; 4.1.4	Deels openbaar
Memo Stand van zaken vluchtelingenopvang	5.1.2e; 5.1.2f; 5.2.1; 4.1.4	Deels openbaar
Portfolio mogelijke opvanglocaties De Wolden Hoogeveen	5.1.2e; 5.1.2f; 4.1.4	Deels openbaar
Potentiele locaties	5.1.2e; 5.1.2f; 4.1.4	Deels openbaar
Procesoverleg 16 november	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
RE_ Bodemonderzoek (adres)_ Zuidwolde (241496)	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
RE_ Bodemonderzoek (adres)_ Zuidwolde_ Confidentieel	5.1.2e	Deels openbaar
RE_ Bouwkundig rapport_ meerjarenonderhoudskosten (adres) Zuidwolde	5.1.2e; 5.1.1e; 5.1.2f	Deels openbaar
RE_ De Wolden_ (adres)	5.1.2e	Deels openbaar
RE_ gegevens locatie voor amv	5.1.2e; 5.1.1e	Deels openbaar
RE_ Gemeente De Wolden- tax (adres) te Zuidwolde-DEF	5.1.2e	Deels openbaar
RE_ Gemeente De Wolden- tax (adres) te Zuidwolde-DEF- confidentieel	5.1.2e; 5.1.1e	Deels openbaar
RE_ Goedkeuring gesprek met taxateur en gegevens adviseurs_	5.1.2e	Deels openbaar
RE_ koopakte (adres)_	5.1.2e	Deels

		openbaar
RE_ koopakte (adres)_ (5)	5.1.2e	Deels openbaar
Re_ maandag_	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
RE_ Update werkzaamheden	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
RE_ Via e-mail verzenden_ Roerende goederen ter overname aangeboden gem de Wolden_ (adres)	5.1.2e	Deels openbaar
Stand van zaken	5.1.2e; 5.1.2f; 4.1.4	Deels openbaar
Update Vastgoed	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
Verslag teamoverleg	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
Verslag teamoverleg 2 april	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
230309 Memo strategische aanschaf (adres) (003)	5.1.2e; 5.2.1	Deels openbaar
(adres)	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
bodemonderzoek (adres)	5.1.2e	Deels openbaar
Bodemonderzoek (adres) Zuidwolde Confidentieel	5.1.2e	Deels openbaar
Energielabel (adres)	5.1.2e; 4.1.4	Niet openbaar
FW (adres)	5.1.2e	Deels openbaar
FW Berekening kapitaallasten aanschaf vastgoed t.b.v. opvang vluchtelingenstatushouders	5.1.2e	Deels openbaar
FWOFFE~1	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
koopakte (adres)	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
Memo strategische aanschaf (adres) JV 04.04.2023	5.1.2e; 5.1.2f; 5.2.1	Deels openbaar
Overleg (adres) -Inge Rudi (medewerkers) -	5.1.2e	Deels openbaar
RE (adres)	5.1.2e	Deels openbaar
RE (adres) 2	5.1.2e	Deels openbaar
RE Bericht n.a.v. overleg 29 april 2024 in 2	5.1.2e	Deels openbaar

RE Bericht n.a.v. overleg 29 april 2024 in Hoogeveen	5.1.2e	Deels openbaar
RE Bodemonderzoek (adres) Zuidwolde Confidentieel	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
RE gegevens locatie voor amv	5.1.2e; 5.1.1e	Deels openbaar
RE Gemeente De Wolden- tax (adres) te Zuidwolde-DEF	5.1.2e	Deels openbaar
RE koopakte (adres).	5.1.2e	Deels openbaar
Verslag bijeenkomst 17 juli 2024	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
20230601_Contact XXX_geanonimiseerd	5.1.2e	Deels openbaar
20230717 Teamoverleg CNO_geanonimiseerd	5.1.2e; 4.1.4	Niet openbaar
20230828 Teamoverleg CNO_geanonimiseerd	5.1.2e; 4.1.4	Niet openbaar
20240402 Teamoverleg vluchtelingen_geanonimiseerd	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
Aankoop pand_geanonimiseerd	5.1.2e; 5.1.2f	Deels openbaar
De Wolden_ (adres)_geanonimiseerd	5.1.2e	Deels openbaar
Procesoverleg 16 november _geanonimiseerd	5.1.2e; 4.1.4	Deels openbaar
RE_ gegevens locatie voor amv_geanonimiseerd	5.1.2e	Deels openbaar
RE_ zou jij een afspraak willen plannen_geanonimiseerd	5.1.2e	Deels openbaar
Werksessies samenvatting_informatiebijeenkomst hoe vangen we vluchtelingen op (002)_geanonimiseerd	5.1.2e	Deels openbaar
Whats app_(medewerker)_geanonimiseerd	5.1.2e	Deels openbaar